



ДРЖАВНА
РЕВИЗОРСКА
ИНСТИТУЦИЈА

**ПОСЛЕРЕВИЗИОНИ ИЗВЕШТАЈ О МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА
МИНИСТАРСТВА ГРАЂЕВИНАРСТВА, САОБРАЋАЈА И
ИНФРАСТРУКТУРЕ, БЕОГРАД**
по ревизији сврсисходности пословања „Управљање висећим мостовима у
Републици Србији“



Број: 400-414/2023-06/130
Београд, 29. март 2024. године



Садржај:

1. УВОД.....	3
2. НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА.....	4
ПРИОРИТЕТ 2 – НЕСВРСИСХОДНОСТИ КОЈЕ ЈЕ МОГУЋЕ ОТКЛОНИТИ У РОКУ ДО ГОДИНУ ДАНА.	4
2.1 ЗАКЉУЧАК 1: Није постојала обједињена евиденција висећих мостова на територији Републике Србије до краја 2022. године, а планске активности градова – субјеката ревизије нису у довољној мери обезбедиле услове за ефикасно управљање висећим мостовима.....	4
2.1.1 Није постојала обједињена евиденција о броју и стању висећих мостова на територији Републике Србије, а након налога Министарства из новембра 2022. године, ЈЛС су пописале број и процениле стање висећих мостова на својој територији.....	4
2.1.1.1 ОПИС НЕСВРСИСХОДНОСТИ.....	4
2.1.1.2 ИСКАЗАНЕ МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА И ЊИХОВО ВРЕДНОВАЊЕ.....	5
2.2 ЗАКЉУЧАК 2: У периоду 2020–2022. године, надлежни субјекти нису у довољној мери предузели активности како би висећи мостови били безбедни за коришћење.....	6
2.2.1 Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре је у децембру 2022. године донело Инструкцију, али је потребно да прати поступање ЈЛС по истој, у циљу унапређења стања у овој области.....	6
2.2.1.1 ОПИС НЕСВРСИСХОДНОСТИ.....	6
2.2.1.2 ИСКАЗАНЕ МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА И ЊИХОВО ВРЕДНОВАЊЕ.....	6
2.3 ЗАКЉУЧАК 3: У периоду 2020–2022. године, висећи мостови нису у довољној мери били обухваћени инспекцијским надзором.	7
2.3.1 У ревидираном периоду, до октобра 2022. године није било надзора републичке грађевинске инспекције над радом грађевинских инспектора ЈЛС у обављању поверених послова инспекцијског надзора у којима су предмет надзора били висећи мостови.	7
2.3.1.1 ОПИС НЕСВРСИСХОДНОСТИ.....	7
2.3.1.2 ИСКАЗАНЕ МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА И ЊИХОВО ВРЕДНОВАЊЕ.....	8
3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА.....	8



1. УВОД

У Извештају о ревизији сврсисходности пословања „Управљање висећим мостовима у Републици Србији“ број: 400-414/2023-06/119 од 14. децембра 2023. године Државна ревизорска институција (у даљем тексту Институција) је навела закључке и налазе.

С обзиром да све откривене несврсисходности нису биле отклоњене у току ревизије, Институција је од субјекта ревизије Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре захтевала достављање одазивног извештаја.

Субјект ревизије је у остављеном року од 90 дана доставио одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице.

У одазивном извештају су приказане мере исправљања утврђених несврсисходности. У послеревизионом поступку смо прегледали одазивни извештај и оценили његову веродостојност и оценили да ли су мере исправљања задовољавајуће.

У овом извештају:

- приказујемо несврсисходности које су обелодањене у извештају о ревизији за које је захтевано предузимање мера исправљања,
- резимирамо предузете мере исправљања и
- дајемо мишљење о томе да ли су мере за исправљање стања, исказане у одазивном извештају, задовољавајуће.



2. НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА

ПРИОРИТЕТ 2 – Несврсисходности које је могуће отклонити у року до годину дана.

2.1 ЗАКЉУЧАК 1: Није постојала обједињена евиденција viseћих мостова на територији Републике Србије до краја 2022. године, а планске активности градова – субјеката ревизије нису у довољној мери обезбедиле услове за ефикасно управљање viseћим мостовима.

2.1.1 Није постојала обједињена евиденција о броју и стању viseћих мостова на територији Републике Србије, а након налога Министарства из новембра 2022. године, ЈЛС су пописале број и процениле стање viseћих мостова на својој територији.

2.1.1.1 Опис несврсисходности

Познавање броја и стања свих viseћих мостова је потребно за ефикасно планирање одржавања. Адекватно успостављена база података о viseћим мостовима представља први корак у успостављању свеобухватног система управљања viseћим мостовима.

Сврха формирања базе података о viseћим мостовима је да се прикупе и обједине све расположиве информације о viseћим мостовима како би се искористиле у функцији управљања viseћим мостовима.

У претходном периоду, није постојала обједињена евиденција о броју и стању viseћих мостова на територији Републике Србије.

Министарство–Одељење грађевинске инспекције, Сектора за инспекцијски надзор Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре је 4. новембра 2022. године упутило налог за контролу свих viseћих мостова на територији ЈЛС, у коме је наведено да је након несреће и рушења моста у Овчарско–кабларској клисури уочен проблем у вези за стањем легалних и нелегалних viseћих мостова на територији Републике Србије. С обзиром на озбиљност проблема, било је потребно да Грађевинска инспекција јединице локалне самоуправе изврши преглед свих viseћих мостова на територији ЈЛС у складу са члановима од 20–23 Правилника за грађевинске конструкције, да достави кратки извештај са описом стања мостова и да исте подели у следеће групе: у добром стању, потребна санација, за рушење и неопходност изградње новог моста.

Након тога, Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре је 7. децембра 2022. године донело Инструкцију о предузимању потребних мера у циљу заштите људских живота и имовине, спречавања настанка штете и отклањања штетних последица насталих коришћењем viseћих мостова. У Инструкцији је наведено да закључно са 24. новембром 2022. године од 145 локалних самоуправа, 19 није доставило информације о viseћим мостовима на својој територији. На основу достављених података 126 локалних самоуправа, установљено је да постоји 66 viseћих мостова. Од тога је 11 у добром стању, 46 су за санацију, односно реконструкцију, а девет за рушење.



У току ревизије, наведени подаци су ажурирани и сада Министарство поседује податке о броју и процењеном стању висећих мостова према којима у Републици Србији постоји 70 висећих мостова који се налазе на територији 36 ЈЛС, од којих је 13 мостова у добром стању, 43 моста су за санацију, док је 14 мостова за рушење.

На основу наведеног дата је препорука Министарству грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре да настави да ажурира податке о броју и стању висећих мостова у успостављеној евиденцији (Налаз 1.1).

2.1.1.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање

Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре је доставило потписан и оверен одазивни извештај у коме је навело мере и активности које су предузете до дана достављања одазивног извештаја ради отклањања несврсисходности:

- Дана 26. фебруара 2024. године послат је налог јединицама локалне самоуправе, у коме је наведено да с обзиром на проток времена од прошлог налога за доставу извештаја о предузетим мерама из марта 2023. године, потребно је да ЈЛС доставе извештаје о даљим предузетим корацима, а у вези са Инструкцијом Министарства. Рок за поступање по налогу републичке грађевинске инспекције и доставе извештаја је 8. март 2024. године;
- На основу до сада добијених података од ЈЛС ажуриран је табеларни преглед о броју и стању висећих мостова.

Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре у одазивном извештају навело је мере исправљања које ће бити предузете ради отклањања несврсисходности као и период у коме се планира предузимање мера, и то:

- Републичка грађевинска инспекција ће наставити да редовно ажурира табелу о броју и стању висећих мостова, на основу достављених извештаја од ЈЛС. Период у коме се планира предузимање мера: континуирано до децембра 2024. године.

У одазивном извештају наведено је да је за предузимање мера исправљања одговоран Начелник одељења републичке грађевинске инспекције.

Докази:

- Налог који је Министарство послало ЈЛС од 26. фебруара 2024. године са ажурираним табеларним прегледом о броју и стању висећих мостова;
- Одазивни извештај у форми акционог плана.

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.



2.2 ЗАКЉУЧАК 2: У периоду 2020–2022. године, надлежни субјекти нису у довољној мери предузели активности како би висећи мостови били безбедни за коришћење.

2.2.1 Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре је у децембру 2022. године донело Инструкцију, али је потребно да прати поступање ЈЛС по истој, у циљу унапређења стања у овој области.

2.2.1.1 Опис несврсисходности

Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре је 7. децембра 2022. године донело Инструкцију о предузимању потребних мера у циљу заштите људских живота и имовине, спречавања настанка штете и отклањања штетних последица насталих коришћењем висећих мостова.

У току ревизије испитивали смо у којој мери су јединице локалне самоуправе поступиле по Инструкцији Министарства.

У периоду након доношења Инструкције, Министарство је у марту 2023. године од ЈЛС тражило извештај–информацију у вези са поступањем ЈЛС у складу са достављеном Инструкцијом, тј. резултатима и корацима које су локалне самоуправе по истој предузеле од децембра месеца. Након марта 2023. године, Министарство није имало додатне захтеве ка ЈЛС, а у вези са Инструкцијом.

На основу наведеног дата је препорука Министарству грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре да прати да ли јединице локалне самоуправе поступају по Инструкцији Министарства, у циљу унапређења стања у овој области (Налаз 2.1).

2.2.1.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање

Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре је доставило потписан и оверен одазивни извештај у коме је навело мере и активности које су предузете до дана достављања одазивног извештаја ради отклањања несврсисходности:

- Дана 26. фебруара 2024. године послат је налог јединицама локалне самоуправе, у коме је наведено да с обзиром на проток времена од прошлог налога за доставу извештаја о предузетим мерама из марта 2023. године, потребно је да ЈЛС доставе извештаје о даљим предузетим корацима, а у вези са Инструкцијом Министарства. Рок за поступање по налогу републичке грађевинске инспекције и доставе извештаја је 8. март 2024. године.

Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре у одазивном извештају навело је мере исправљања које ће бити предузете ради отклањања несврсисходности као и период у коме се планира предузимање мера, и то:

- Републичка грађевинска инспекција ће наставити да прати рад ЈЛС везано за одржавање висећих мостова и поступање по инструкцији и по потреби ће се послати ургенција. Такође, предузеће се додатне активности у складу са



одговорима ЈЛС. Период у коме се планира предузимање мера: континуирано до децембра 2024. године.

У одазивном извештају наведено је да је за предузимање мера исправљања одговоран Начелник одељења републичке грађевинске инспекције.

Докази:

- Налог који је Министарство послало ЈЛС од 26. фебруара 2024. године са достављеним извештајима ЈЛС;
- Одазивни извештај у форми акционог плана.

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

2.3 ЗАКЉУЧАК 3: У периоду 2020–2022. године, viseћи мостови нису у довољној мери били обухваћени инспекцијским надзором.

2.3.1 У ревидираном периоду, до октобра 2022. године није било надзора републичке грађевинске инспекције над радом грађевинских инспектора ЈЛС у обављању поверених послова инспекцијског надзора у којима су предмет надзора били viseћи мостови.

2.3.1.1 Опис несврсисходности

Министарство, преко републичке грађевинске инспекције, врши надзор над радом грађевинских инспектора ЈЛС у обављању поверених послова инспекцијског надзора.

У току ревизије утврдили смо да у ревидираном периоду, до октобра 2022. године није било надзора републичке грађевинске инспекције над радом грађевинских инспектора ЈЛС у обављању поверених послова инспекцијског надзора у којима су предмет надзора били viseћи мостови. Након тога, републичка инспекција је извршила надзор на територији две ЈЛС чији су предмет били viseћи мостови.

На основу наведеног дата је препорука Министарству грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре да кроз рад грађевинске инспекције, у циљу заштите живота и здравља људи, планира и спроводи надзор над радом грађевинских инспектора ЈЛС у обављању поверених послова инспекцијског надзора у којима су предмет надзора viseћи мостови (Налаз 3.1.).



2.3.1.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање

Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре је доставило потписан и оверен одазивни извештај у коме је навело мере и активности које су предузете до дана достављања одазивног извештаја ради отклањања несврсисходности:

- Дана 26. фебруара 2024. године послат је налог јединицама локалне самоуправе, у коме је наведено да је потребно да грађевинска инспекција ЈЛС изврши проверу да ли су висећи мостови који су забрањени за употребу и даље затворени. Рок за поступање по налогу републичке грађевинске инспекције и доставе извештаја је 8. март 2024. године.

Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре у одазивном извештају навело је мере исправљања које ће бити предузете ради отклањања несврсисходности као и период у коме се планира предузимање мера, и то:

- У складу са одговорима ЈЛС везаним за одржавање висећих мостова, Републичка грађевинска инспекција ће вршити ванредни инспекцијски надзор уколико буде било потребе. Период у коме се планира предузимање мера: континуирано до децембра 2024. године.

У одазивном извештају наведено је да је за предузимање мера исправљања одговоран Начелник одељења републичке грађевинске инспекције.

Докази:

- Налог који је Министарство послало ЈЛС од 26. фебруара 2024. године;
- Одазивни извештај у форми акционог плана.

Ради оцене да ли је несврсисходност откривена у ревизији у потпуности отклоњена, Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре ће доставити Државној ревизорској институцији доказе да је приликом процене ризика и припреме плана инспекцијског надзора анализирано стање у области управљања висећим мостовима, како би се вршили ванредни инспекцијски надзори уколико буде било потребе.

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА

Прегледали смо одазивни извештај, који је поднео субјект ревизије. Оценили смо да је одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице субјекта ревизије, веродостојан.

Вредновање мера исправљања смо оценили на основу њиховог описа и достављене документације (доказа за отклоњене несврсисходности другог приоритета и акта субјекта ревизије којим су планиране активности на отклањању откривених несврсисходности). Сматрамо да смо добили довољне и одговарајуће доказе да можемо изрећи мишљење да ли су мере исправљања задовољавајуће.



Оцењујемо, да су планиране мере исправљања, наведене и описане у одазивном извештају у форми акционог плана који је поднео Субјект ревизије задовољавајуће.

Напомена:

У складу са одредбама члана 37 Закона о Државној ревизорској институцији, а након истека рокова исказаним у одазивном извештају, потребно је да обавештавате Државну ревизорску институцију о предузетим мерама и активностима о отклањању откривених несврсисходности према роковима из одазивног извештаја и доставите одговарајуће доказе.

По истеку три године Државна ревизорска институција ће утврђивати ефекте остварене након спровођења препорука и отклањања откривених несврсисходности.

У ове ефекте укључиће се и ефекти које будете ви исказали предузетим мерама и активностима из одазивног извештаја.

Генерални државни ревизор

Др Душко Пејовић
Државна ревизорска институција
Макензијева 41
11000 Београд, Србија
29. март 2024. године